

Wirtschaftswissenschaftliche Bücherei für Schule und Praxis

Begründet von Handelsschul-Direktor Dipl.-Hdl. Friedrich Hutkap †

Verfasser:

Dipl.-Hdl. **Wilfried Schäfer**

Oberstudiendirektor a. D.

Dipl.-Hdl., Dipl.-Verw.-Wirt (FH) **Marc Thomsen**

Oberstudienrat

Berufsbildende Schulen I Lüneburg

Fast alle in diesem Buch erwähnten Hard- und Softwarebezeichnungen sind eingetragene Warenzeichen.

Das Werk und seine Teile sind urheberrechtlich geschützt. Jede Nutzung in anderen als den gesetzlich zugelassenen Fällen bedarf der vorherigen schriftlichen Einwilligung des Verlages. Hinweis zu § 60a UrhG: Weder das Werk noch seine Teile dürfen ohne eine solche Einwilligung eingescannt und in ein Netzwerk eingestellt werden. Dies gilt auch für Intranets von Schulen und sonstigen Bildungseinrichtungen.

Die Merkur Verlag Rinteln Hutkap GmbH & Co. KG behält sich eine Nutzung ihrer Inhalte für kommerzielles Text- und Data Mining (TDM) im Sinne von § 44b UrhG ausdrücklich vor. Für den Erwerb einer entsprechenden Nutzungserlaubnis wenden Sie sich bitte an copyright@merkur-verlag.de.

* * * * *

11. Auflage 2024

© 1993 BY MERKUR VERLAG RINTELN

Gesamtherstellung:

MERKUR VERLAG RINTELN Hutkap GmbH & Co. KG, 31735 Rinteln

E-Mail: info@merkur-verlag.de

lehrer-service@merkur-verlag.de

Internet: www.merkur-verlag.de

Merkur-Nr. 0439-11

ISBN 978-3-8120-1084-9

Vorwort zur 11. Auflage

Die aktualisierte Neuauflage des Lehrbuches knüpft an dem Aufbau an, der sich in den vergangenen Jahren bewährt hat. Die wichtigsten Problembereiche des Staatsrechts, Verwaltungsrechts, Ordnungsrechts und Kommunalrechts werden strukturiert dargestellt. Insbesondere das Prinzip der Voranstellung eines praxisnahen, komplexen Sachverhalts zu Beginn jedes Lernarrangements wurde beibehalten. Zahlreiche Merksätze, Beispiele und Schaubilder sollen darüber hinaus beim Lernen und Wiederholen der Inhalte unterstützen.

Das Lehrbuch richtet sich an Auszubildende im Ausbildungsberuf zur bzw. zum Verwaltungsfachangestellten. Für diesen Bildungsgang werden die Lernfelder 2, 9 und 10 des Rahmenlehrplans (Beschluss der Kultusministerkonferenz vom 19. Mai 1999) abgedeckt. Darüber hinaus ist das Lehrbuch einsetzbar für die Schülerinnen und Schüler der Fachoberschule Wirtschaft (Schwerpunkt Verwaltung und Rechtspflege), da auch in diesem Bildungsgang die Grundlagen des Staats- und Verwaltungsrechts zu vermitteln sind.

Im Rahmen der jetzt vorliegenden Überarbeitung wurden alle Lernarrangements kritisch durchgesehen und überarbeitet, sodass die Inhalte auf einem aktuellen Stand sind. An einigen Stellen wurden Lernarrangements zusammengefasst, wo es sinnvoll erschien. Auf der anderen Seite sind einige Passagen ausführlicher ausgestaltet, um ein vertiefendes Verständnis für die Inhalte zu gewährleisten. Die Arbeit mit dem Lehrbuch setzt voraus, dass die einschlägigen Rechtsquellen zum jeweiligen Themenkreis genutzt werden.

Selbstverständlich freue ich mich über Verbesserungsvorschläge, Anregungen sowie sonstige Rückmeldungen zu dem vorliegenden Lehrbuch. Ich wünsche allen Nutzerinnen und Nutzern viel Erfolg bei der Arbeit mit dem Lehrbuch.

Reppenstedt, im Frühjahr 2024

Marc Thomsen

Inhaltsverzeichnis

1 Staatsbegriff und Staatsaufgaben kennenlernen **13**

- Drei-Elemente-Lehre (Außensicht)
- Staat als juristische Person des öffentlichen Rechts (Innensicht)
- Staatsaufgaben

2 Überblick über die Verfassungsprinzipien der Bundesrepublik Deutschland erhalten und Republik und Demokratieprinzip kennenlernen **19**

- Staatsformmerkmale des Grundgesetzes
- Republik
- Demokratie

3 Rechtsstaatsprinzip beschreiben **27**

- Merkmale des Rechtsstaatsprinzips
- Gewährleistung der Grundrechte
- Grundsatz der Gewaltenteilung
- Gewaltenverschränkung
- Staatsgewalt und öffentliche Verwaltung
- Merkmale der öffentlichen Verwaltung
- Wesentlichkeitstheorie
- Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung
- Grundsatz der Verhältnismäßigkeit
- Rechtssicherheit und Vertrauensschutz
- Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte

4 Bundesstaatsprinzip kennenlernen **42**

- Begriffserklärung
- Kompetenzverteilung in der Bundesrepublik Deutschland
- Homogenitätsprinzip
- Bundesrecht bricht Landesrecht
- Pflicht zu bundesfreundlichem Verhalten
- Bundeszwang

5 Sozialstaatsprinzip definieren **54**

- Inhalte des Sozialstaatsprinzips
- Bedeutung des Sozialstaatsprinzips für die Staatsgewalten

6 Verfassungsorgane unterscheiden 58

- Bundestag
- Bundesrat
- Bundesregierung
- Bundespräsident und Bundesversammlung
- Gesetzgebungsverfahren des Bundes
- Bundesverfassungsgericht

7 Beziehungen zwischen der Europäischen Union und der Bundesrepublik Deutschland beschreiben 72

- Grundvoraussetzungen für einen Beitritt zur Europäischen Union
- Staatstheoretische Einordnung und völkerrechtliche Grundlage
- Von den Europäischen Gemeinschaften zur Europäischen Union des Vertrages von Lissabon
- Repräsentanten der Europäischen Union
- Ziele und Werte der Europäischen Union
- Charta der Grundrechte
- Kompetenzverteilung
- Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)
- Organe der Europäischen Union
- Rechtssetzungsverfahren der Europäischen Union
- Wirkung des EU-Rechts auf nationales Recht
- Unionsbürgerschaft

8 Kommunalwahlergebnis auswerten und Sitzverteilung im Rat einer Gemeinde berechnen 90

- Verhältnis- und Personenwahl
- Sitzverteilung nach dem Verfahren „Hare-Niemeyer“

9 Rechtmäßigkeit von Ratsbeschlüssen prüfen 98

10 Zulässigkeit eines Bürgerbegehrens prüfen 120

11 Öffentliche Verwaltung nach verschiedenen Kriterien unterscheiden 131

- Träger öffentlicher Verwaltung
- Rechtsform des Verwaltungshandelns
- Verwaltungsaufgaben und Art ihrer Erfüllung
- Organisatorische Einheiten „Behörde“ und „Amt“

12 Rechtsquellen unterscheiden und verfahrenstechnisch richtig anwenden 153

- Arten und Rangordnung von Rechtsquellen
- Aufbau und Merkmale von Rechtsnormen

13 Die allgemeinen Grundsätze der verwaltungsrechtlichen Fallbearbeitung beachten 172

- Grundsatz der Gesetzmäßigkeit
- Grundsatz des nicht-förmlichen Verwaltungsverfahrens
- Grundsatz der pflichtmäßigen Ausübung des Ermessens
- Grundsatz der Verhältnismäßigkeit
- Gleichbehandlungsgrundsatz
- Weitere Grundsätze des Verwaltungshandelns

14 Verwaltungsakte erkennen und abgrenzen, Funktionen und Arten unterscheiden 196

- Begriff und Merkmale des Verwaltungsaktes
- Allgemeinverfügung als Sonderform des Verwaltungsaktes
- Funktionen des Verwaltungsaktes
- Arten des Verwaltungsaktes

15 Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt erlassen 225

- Zulässigkeit von Nebenbestimmungen
- Folgen fehlerhafter Nebenbestimmungen und die Anfechtbarkeit von Nebenbestimmungen
- Zusammenfassung

16 Wirksamkeit und Bestandskraft von Verwaltungsakten beurteilen 236

- Wirksamkeit des VA
- Vollziehbarkeit und Bestandskraft des VA
- Erlöschen eines VA

17 Rechtmäßigkeit von Verwaltungsakten überprüfen 244

- Anforderungen an einen rechtmäßigen Verwaltungsakt

18 Fehlerhafte Verwaltungsakte erkennen und ihre Rechtsfolgen beurteilen 261

- Begriffsabgrenzung
- Fehlerhafte, aber rechtmäßige und wirksame Verwaltungsakte
- Rechtswidrige und unwirksame Verwaltungsakte (nichtige VA)
- Verwaltungsakte mit Rechtsfehlern, die ihn aufhebbar bzw. erfolgreich anfechtbar machen
- Exkurs: Folgen von Zuständigkeitsfehlern

19 Verwaltungsakte aufheben durch Rücknahme und Widerruf 274

- Abgrenzung zwischen Aufhebung durch Rücknahme und Widerruf
- Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes nach § 48 VwVfG
- Rücknahme eines Geld- bzw. Sachleistungsverwaltungsaktes
- Rücknahme eines sonstigen begünstigenden Verwaltungsaktes
- Widerruf eines (rechtmäßigen) Verwaltungsaktes nach § 49 VwVfG

20 Arten öffentlich-rechtlicher Verträge kennen und nach dem Inhalt des Vertrages unterscheiden 298

- Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrages
- Begriff des öffentlich-rechtlichen Vertrages und Abgrenzung zum Verwaltungsakt und zum privatrechtlichen Vertrag
- Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag
- Typen und Arten von öffentlich-rechtlichen Verträgen (Verwaltungsverträgen)
- Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrages und Rechtsfolgen eines fehlerhaften öffentlich-rechtlichen Vertrages
- Rechtsfolgen eines fehlerhaften öffentlich-rechtlichen Vertrages

21 Verwaltungsmaßnahmen im Rahmen des Rechtsschutzes kontrollieren 309

- Formen der Kontrolle von Verwaltungsentscheidungen
- Formlose Rechtsbehelfe
- Förmliche Rechtsbehelfe
- Das Widerspruchsverfahren (Vorverfahren)
- Übersicht über Zuständigkeit und Prüfungsfolge beim Widerspruchsverfahren
- Zusammenhang zwischen Verwaltungs-, Widerspruchs- und Verwaltungsgerichtsverfahren
- Überblick über das Verwaltungsgerichtsverfahren
- Klagearten im verwaltungsgerichtlichen Verfahren
- Vorläufiger Rechtsschutz
- Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 Abs. 5 VwGO
- Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO

22 Maßnahmen der Verwaltungsvollstreckung kennen und unterscheiden 345

- Begriff, Bedeutung und allgemeine Voraussetzungen der Verwaltungsvollstreckung
- Vollstreckung wegen Geldforderung (Beitreibung)
- Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen (Verwaltungszwang)

23 Die Rechtmäßigkeitsprüfung von Verwaltungsakten zur Gefahrenabwehr durchführen 359

- Aufgaben und Befugnisse der Polizei und Ordnungsverwaltung
- Handlungsformen der Polizei und Ordnungsverwaltung
- Aufbaumuster für die Bearbeitung von Rechtsfällen zur Abwehr konkreter Gefahren

24 Das Ordnungswidrigkeitenverfahren kennen und auf Sachverhalte anwenden 390

- Abgrenzung des Ordnungswidrigkeitenrechts vom Strafrecht
- Ablauf des Ordnungswidrigkeitenverfahrens
- Verwarnungsgeld und Bußgeld

Abkürzungen der verwendeten Gesetzestexte bzw. Verordnungen	399
Sonstige Abkürzungen	400
Literaturverzeichnis	401
Stichwortverzeichnis	403